

Kleine Anfrage

des Abg. Dr. Gerhard Aden FDP/DVP

und

Antwort

des Ministeriums für Inneres, Digitalisierung und Migration

Finanzierung der Bergwachten in Baden-Württemberg

Kleine Anfrage

Ich frage die Landesregierung:

1. Wie bewertet sie die Abdeckung der Zuständigkeitsbereiche der Bergwachten Schwarzwald und Württemberg durch Bergwachten und Bergstationen sowie durch Einsatzfahrzeuge, Räumlichkeiten für Personal und Sanitätsräume?
2. Wie erklärt sie die Abweichung zwischen den bisher bewilligten Fördermitteln nach § 26 Rettungsdienstgesetz (RDG) an die Bergwacht Schwarzwald und dem seitens der Bergwacht ermittelten Bedarf von mindestens 350.000 Euro unter Berücksichtigung der Vorschrift aus § 26 RDG, welche eine Förderung von 90 vom Hundert der förderungsfähigen Kosten vorschreibt?
3. Wie bewertet sie die Finanzierung der Bergwachten mit den bisher bewilligten Fördermitteln auch im Zusammenhang mit der Entwicklung der jährlichen Einsatzzahlen?
4. Ist aus ihrer Sicht eine erneute Erhöhung der Benutzungsentgelte geboten oder ist diese angedacht, insbesondere um die relativ niedrigen Einsatzzahlen der Bergwachten zu kompensieren?
5. Wie bewertet sie das Verhältnis zwischen den Einsatzzahlen und der aus Landesmitteln finanzierten Förderungen an die Bergwachten im Vergleich zu anderen Rettungsdiensten, wie beispielsweise an das Rote Kreuz, die Wasserwacht, die Deutsche Luftrettung und andere?
6. Wie bewertet sie die Situation, dass die Abdeckung von Teilen des Zuständigkeitsbereichs der Bergwacht Schwarzwald mit funktionierenden Einsatzfahrzeugen durch unzureichende Fördermittel zur Instandsetzung oder Ersetzung von nicht mehr zulassungsfähigen Einsatzfahrzeugen fraglich ist?

7. Wie bewertet sie den Einsatz von Privatfahrzeugen von Mitgliedern der Bergwacht als Einsatzfahrzeuge durch Anbringen von Magnetschildern?
8. Welche Gründe liegen vor, dass Mitglieder der Bergwacht im Gegensatz zu Mitgliedern der Freiwilligen Feuerwehren im Einsatzfall nicht gesetzlich vom Arbeitgeber freigestellt werden, unter Berücksichtigung, dass die ständige Rufbereitschaft der Mitglieder der Bergwacht eine ähnliche Belastung von Arbeitnehmern und Arbeitgebern darstellt wie bei den Freiwilligen Feuerwehren?
9. Wie bewertet sie die Möglichkeit einer vollständigen oder teilweisen Finanzierung der Bergwachten durch die betroffenen Kommunen, ähnlich zur Finanzierung der freiwilligen und beruflichen Feuerwehren?
10. Wie verhalten sich die Kosten der Anschaffung bzw. Förderung der Anschaffung und Unterhaltung einer Seilwinde für einen in Baden-Württemberg stationierten Hubschrauber gegenüber den Kosten im Bedarfsfall einen Hubschrauber mit Seilwinde aus der Schweiz (Rega) anzufordern?

13.09.2016

Dr. Aden FDP/DVP

Begründung

Nach Berichten der Medien und der Bergwacht Schwarzwald ist die Finanzierung der Bergwachten in Baden-Württemberg trotz steigender Einsatzzahlen unzureichend. Einzelne Fahrzeuge konnten aufgrund fehlender Finanzmittel nicht neu beschafft werden. Darüber hinaus wird dargestellt, dass etwa die Hälfte der Haushaltsmittel der Bergwacht Schwarzwald aus privaten Mitteln gedeckt werden muss, was eine erhebliche Belastung der ehrenamtlichen Mitglieder der Bergwacht darstellt.

Antwort

Mit Schreiben vom 26. Oktober 2016 Nr. 6-5461.3-15/5/5 beantwortet das Ministerium für Inneres, Digitalisierung und Migration die Kleine Anfrage wie folgt:

1. *Wie bewertet sie die Abdeckung der Zuständigkeitsbereiche der Bergwachten Schwarzwald und Württemberg durch Bergwachten und Bergstationen sowie durch Einsatzfahrzeuge, Räumlichkeiten für Personal und Sanitätsräume?*

Zu 1.:

Die Bergwacht in Baden-Württemberg besteht aus zwei Landesverbänden, die Bergwacht Schwarzwald und die DRK-Bergwacht Württemberg, die sich in sieben Einsatzleitbereiche mit insgesamt 45 Ortsgruppen gliedern. Die Ausstattung der Einsatzleitbereiche einschließlich der Landesleitungen mit Einsatzfahrzeugen sowie Bergrettungswachen und Bergrettungsstationen ist in der *Anlage* dargestellt.

Die Einteilung in sieben Einsatzleitbereiche ergibt sich aus dem neuen Einsatz- und Führungskonzept, das beide Bergwachtorganisationen gemeinsam erarbeitet haben. Das Innenministerium sieht dieses Konzept als sachgerecht und einsatztaktisch sinnvoll an. Es deckt Gebiete mit einem über das übliche Maß hinausgehenden Risiko von Unfällen in unwegsamem Gelände oder mit schwierigen Witterungsbedingungen ab.

rungsverhältnissen ab. Diese Gebiete sind großteils deckungsgleich mit einem in den letzten Jahren gestiegenen Aufkommen an Nutzung infolge eines geänderten Freizeitverhaltens und einer immer stärker werdenden touristischen Nutzung.

2. *Wie erklärt sie die Abweichung zwischen den bisher bewilligten Fördermitteln nach § 26 Rettungsdienstgesetz (RDG) an die Bergwacht Schwarzwald und dem seitens der Bergwacht ermittelten Bedarf von mindestens 350.000 Euro unter Berücksichtigung der Vorschrift aus § 26 RDG, welche eine Förderung von 90 vom Hundert der förderungsfähigen Kosten vorschreibt?*

3. *Wie bewertet sie die Finanzierung der Bergwachten mit den bisher bewilligten Fördermitteln auch im Zusammenhang mit der Entwicklung der jährlichen Einsatzzahlen?*

Zu 2. und 3.:

Die Finanzierung des Rettungsdienstes erfolgt in einem dualen System. Tragende Säule ist das Benutzungsentgelt, welches die Krankenversicherungen und Träger der gesetzlichen Unfallversicherung als Kostenträger im Rettungsdienst für ihre Versicherten aufbringen.

Die öffentliche Förderung nach Maßgabe der §§ 26 und 30 RDG ergänzt diese Finanzierung. In diesem Rahmen fördert das Land die Organisationen der Bergwacht durch Zuschüsse zu den Investitionskosten von Bergrettungswachen und Zentralen Stationen, aber auch zur Beschaffung, Wiederbeschaffung oder Ergänzungsbeschaffung notwendiger Rettungsmittel wie beispielweise Einsatzfahrzeuge, Funkgeräte etc.

Die Förderung beläuft sich auf 90 Prozent der förderfähigen Kosten nach Maßgabe der Förderrichtlinien-Rettungsdienst (FRL-RD). Voraussetzung hierfür ist eine Berücksichtigung der Projekte in dem Jahresförderprogramm des Landes für den Rettungsdienst, das von dem Landesausschuss für den Rettungsdienst – dem u. a. alle Leistungsträger im Rettungsdienst angehören – beschlossen wird.

Die in dem dargestellten Rahmen der Bergwacht Schwarzwald und der DRK-Bergwacht Württemberg gewährte Landesförderung nebst den Einsatzzahlen im Rettungsdienst (Transporte gemäß § 60 Sozialgesetzbuch [SGB] Fünftes Buch [V]) ist in nachstehender Übersicht für die Jahre 2012 bis 2016 aufgeführt:

Förderjahr	Rettungsmittel-förderung <small>(Beschaffung von Einsatzfahrzeugen, Funkgeräten, etc.)</small>	Investitionskostenförderung <small>(Bergrettungswachen [BRW], Zentrale Stationen [ZS])</small>	Gesamt	Einsätze im Rettungsdienst <small>(Transporte gemäß SGB V)</small>
2012	120.000 €	–	120.000 €	1.190
2013	120.000 €	–	120.000 €	1.297
2014	210.300 €	43.490 €	253.790 €	1.007
2015	120.000 €	–	120.000 €	1.058
2016	190.000 €	–	190.000 €	noch keine Angaben

Die Förderung des Landes neben einer Finanzierung durch die Benutzungsentgelte ist erforderlich, um die Bergwacht Schwarzwald und die DRK-Bergwacht Württemberg für deren Aufgaben im Rettungsdienst auszustatten. Die aktuell von den Bergwachten geforderten Mittel ergeben sich vor allem aus den für die neue Konzeption anstehenden Beschaffungskosten bei einer mittleren Fahrzeuglebensdauer von zwölf Jahren. Entsprechend dem Prüfauftrag der Koalitionsvereinbarung wird

im Rahmen des Verfahrens zur Aufstellung des Staatshaushaltsplans 2018 eine verbesserte Ausstattung der Sonderrettungsdienste in der Berg- und Wasserrettung angestrebt und die daher notwendigen Mittel zum Haushalt 2018 angemeldet.

4. Ist aus ihrer Sicht eine erneute Erhöhung der Benutzungsentgelte geboten oder ist diese angedacht, insbesondere um die relativ niedrigen Einsatzzahlen der Bergwachen zu kompensieren?

Zu 4.:

Das Innenministerium setzt sich seit jeher für auskömmliche Benutzungsentgelte in der Bergrettung ein. Es begrüßt daher, dass die Kostenträger im Rettungsdienst bei den Benutzungsentgeltverhandlungen mit der Bergwacht Schwarzwald und der DRK-Bergwacht Württemberg eine mehrstufige Erhöhung vereinbart haben. Demzufolge werden bereits seit dem 1. Januar 2016 anstatt der bisherigen 332,00 Euro nunmehr 550,00 Euro für jeden Notfallpatienten bezahlt, der nach entsprechender Versorgung von der Bergrettung zum weiteren Transport an den straßengebundenen Rettungsdienst oder die Luftrettung übergeben wird. In einem weiteren Schritt sollen die Benutzungsentgelte ab dem Jahr 2018 auf 650,00 Euro pro Notfalleinsatz erhöht werden.

Das Innenministerium erwartet aufgrund dieser Erhöhungen eine spürbare Verbesserung der Finanzsituation bei der Bergwacht Schwarzwald und DRK-Bergwacht Württemberg. Allerdings bleibt die Abhängigkeit von den Einsatzzahlen ein schwer zu kalkulierender Faktor. Das Innenministerium unterstützt daher die langfristige Zielsetzung der Bergrettungsorganisationen für eine Umstellung der Entgeltfinanzierung der Krankenkassen auf eine Budgetfinanzierung, um die Vorhalte- und Betriebskosten der Bergrettung unabhängig von saisonalen Schwankungen der Einsatzzahlen zu gewährleisten.

5. Wie bewertet sie das Verhältnis zwischen den Einsatzzahlen und der aus Landesmitteln finanzierten Förderungen an die Bergwachen im Vergleich zu anderen Rettungsdiensten, wie beispielsweise an das Rote Kreuz, die Wasserwacht, die Deutsche Luftrettung und andere?

Zu 5.:

Baden-Württemberg steht wie andere Bundesländer vor der Herausforderung steigender Einsatzzahlen in der Notfallrettung. 2015 wurden 1.036.800 Notfalleinsätze mit Rettungswagen, 282.400 Notarzteinsätze und rund 11.500 Einsätze mit Luftrettungsmitteln durchgeführt. Die bei der Antwort zur Frage Ziffer 2. dargestellten Einsatzzahlen betragen weit weniger als ein Prozent am Einsatzaufkommen in der Notfallrettung. Der Anteil am Förderbetrag für das Jahr 2015 – bezogen auf die Gesamtsumme der in diesem Haushaltsjahr für die Investitions- und Rettungsmittelförderung verfügbaren Mittel in Höhe von 2.200.000 Euro – umfasst rund sechs Prozent. Hier ist jedoch zu beachten, dass die Bergwachen in Baden-Württemberg grundsätzlich unabhängig von den Einsatzzahlen einen Grundstock an Ausrüstung vorhalten müssen, um den Bürgerinnen und Bürgern in lebensbedrohlichen Lagen schnell und kompetent helfen zu können. Bei der Wasserrettung ist das Verhältnis zwischen der Landesförderung und den insgesamt verfügbaren Fördermitteln vergleichbar. Für die Luftrettung wurden 2015 keine Fördermittel aufgewendet.

6. Wie bewertet sie die Situation, dass die Abdeckung von Teilen des Zuständigkeitsbereichs der Bergwacht Schwarzwald mit funktionierenden Einsatzfahrzeugen durch unzureichende Fördermittel zur Instandsetzung oder Ersetzung von nicht mehr zulassungsfähigen Einsatzfahrzeugen fraglich ist?

Zu 6.:

Die Mitwirkung der Bergrettungsorganisationen in der Bergrettung erfolgt auf der Basis einer freiwilligen satzungsgemäßen Vereinsleistung im Rahmen der dort be-

stehenden Vorhaltungs- und Ehrenamtsstrukturen. Bei auftretenden Engpässen ist die Bergwacht Schwarzwald bemüht, durch geeignete Organisationsmaßnahmen einsatzfähige Fahrzeuge umzuverteilen. Das Land wird, zum Ersatz von vier irreparabel defekten Fahrzeugen, zeitnah vier Einsatzfahrzeuge (davon drei für die Bergwacht Schwarzwald) zur Schließung der entstehenden Lücke zur Verfügung stellen.

7. Wie bewertet sie den Einsatz von Privatfahrzeugen von Mitgliedern der Bergwacht als Einsatzfahrzeuge durch Anbringen von Magnetschildern?

Zu 7.:

Wie bei den Feuerwehren im Land werden auch bei Einsätzen der Bergwacht die Standorte der Bergrettungswachen oder -stationen grundsätzlich mit Privatfahrzeugen angefahren.

Davon unabhängig werden Privatfahrzeuge in Ausnahmesituationen auch im Einsatz genutzt, wenn kein Einsatzfahrzeug der Bergwacht verfügbar ist. Die Bergwacht Schwarzwald hat durch Dienstanweisung geregelt, dass in einem solchen Fall grundsätzlich die Straßenverkehrsordnung zu beachten ist und keine Sonderrechte in Anspruch genommen werden dürfen.

8. Welche Gründe liegen vor, dass Mitglieder der Bergwacht im Gegensatz zu Mitgliedern der Freiwilligen Feuerwehren im Einsatzfall nicht gesetzlich vom Arbeitgeber freigestellt werden, unter Berücksichtigung, dass die ständige Rufbereitschaft der Mitglieder der Bergwacht eine ähnliche Belastung von Arbeitnehmern und Arbeitgebern darstellt wie bei den Freiwilligen Feuerwehren?

Zu 8.:

Die Bergwacht Schwarzwald und die DRK-Bergwacht Württemberg sind Hilfsorganisationen, die – basierend auf dem Ehrenamtsprinzip – freiwillig im Rettungsdienst mitwirken.

Die gesetzliche Freistellungsverpflichtung eines Arbeitgebers stellt einen Eingriff des Staates in dessen Recht am eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb (Artikel 14 Grundgesetz) dar, der einer besonderen Rechtfertigung bedarf. Dieser ergibt sich aus der gesetzlichen Verpflichtung der Gemeinden, rund um die Uhr eine leistungsfähige Feuerwehr aufzustellen. Aus dieser Sicherstellungsverpflichtung folgt eine Verpflichtung der Feuerwehrangehörigen, am Dienst einschließlich der Aus- und Fortbildung teilzunehmen und sich bei Alarm unverzüglich einzufinden. Diese Dienstverpflichtung muss durch eine gesetzliche Freistellungsverpflichtung des Arbeitgebers ermöglicht und abgesichert werden.

Demgegenüber werden die Organisationen der Bergwacht im Rahmen ihrer Freiwilligkeit und Ehrenamtlichkeit tätig. Es besteht keine Dienstpflicht und daher in der Folge auch keine Freistellungsverpflichtung des Arbeitgebers bzw. Dienstherrn. Im Übrigen besteht Konsens mit allen Hilfsorganisationen, keine Dienstverpflichtung für die ehrenamtlich Tätigen im Rettungsdienst einzuführen.

9. Wie bewertet sie die Möglichkeit einer vollständigen oder teilweisen Finanzierung der Bergwachten durch die betroffenen Kommunen, ähnlich zur Finanzierung der freiwilligen und beruflichen Feuerwehren?

Zu 9.:

Die Gewährleistung der Bergrettung durch die Bergwacht Schwarzwald und die DRK-Bergwacht Württemberg ist eine Aufgabenwahrnehmung im Rettungsdienst, die primär im Rahmen der Finanzierungsmechanismen des Rettungsdienstgesetzes durch Benutzungsentgelte der Krankenkassen und Unfallversicherungsträger sowie durch Zuwendungen des Landes nach den §§ 26 und 30 RDG zu finanzieren ist. Eine kommunale Mitfinanzierung des Berg-Rettungsdienstes ist eine Option, die bei der derzeitigen Rechtslage grundsätzlich jedoch nur als Freiwilligkeitsleistung denkbar ist.

Sofern die Bergwacht Aufgaben außerhalb des Rettungsdienstgesetzes wahrnimmt, handelt sie in der Regel privatrechtlich. Die Kosten sind hierfür vom Auftraggeber zu erstatten. Ein solcher Auftraggeber können auch Gemeinden sein. Eine Besonderheit kann darüber hinaus bestehen, wenn die Bergwacht Aufgaben der Gemeinde nach Feuerwehrgesetz wahrnimmt. Auch dann sind die Gemeinden zur Kostentragung verpflichtet.

10. Wie verhalten sich die Kosten der Anschaffung bzw. Förderung der Anschaffung und Unterhaltung einer Seilwinde für einen in Baden-Württemberg stationierten Hubschrauber gegenüber den Kosten im Bedarfsfall einen Hubschrauber mit Seilwinde aus der Schweiz (Rega) anzufordern?

Zu 10.:

Die Windenrettung wird insbesondere durch die Hubschrauber der REGA der Standorte Basel und St. Gallen sichergestellt. Die REGA ist als gesetzlicher Leistungsträger in den Rettungsdienst von Baden-Württemberg eingebunden. Im Jahr 2012 wurden durch die REGA neun, im Jahr 2013 elf und im Jahr 2014 sieben entsprechende Einsätze durchgeführt. In Einzelfällen kamen darüber hinaus insbesondere im nördlichen Baden-Württemberg noch der DRF-Rettungshubschrauber Christoph 27 am Standort Nürnberg und im südöstlichen Bereich der ARA-Hubschrauber RK 2 am Standort Reutte zum Einsatz.

Die Hubschrauber der REGA sind 24 Stunden betriebsbereit. Ihr Haupteinsatzgebiet ist der südliche Schwarzwald. Da die Luftrettungseinsätze nach Flugminutenpreisen berechnet werden, die zwischen den Krankenkassen und den Luftrettungsorganisationen im Rahmen der Selbstverwaltung vereinbart werden, steigen mit zunehmender Länge der Anflugstrecken auch die in Rechnung zu stellenden Einsatzkosten. Bei der Ausstattung eines in Baden-Württemberg stationierten Hubschraubers sind allerdings die Anschaffungskosten für eine Seilwinde zu berücksichtigen. Zudem muss bei Hubschraubern mit ständig montierter Seilwinde – bedingt durch den Personalaufwand und dem Erfordernis regelmäßiger Übungen, aber auch durch sonstige höhere Wartungs- und Betriebskosten – mit entsprechenden Mehrkosten von jährlich rund 450.000 Euro gerechnet werden. In der Vergangenheit wurde daher stets davon abgesehen, eine baden-württembergische Lösung zu priorisieren, sondern vielmehr auf ein länderübergreifendes Versorgungskonzept gesetzt.

Derzeit ist im Zuge der Bundeswehrreform die Stationierung eines SAR-Hubschraubers in Niederstetten im Rettungsdienstbereich Main-Tauber-Kreis in Planung. Die weitere Entwicklung bleibt insoweit abzuwarten.

Strobl

Minister für Inneres,
Digitalisierung und Migration

Einsatzleitbereiche Bergwacht Schwarzwald

Anlage 1

		Vorhaltung		
Einsatzleitbereich	Ortsgruppe	Rettungsdienstbereiche	Einsatzmittel	Bauliche Vorhaltung
Breisgau-Hochschwarzwald	Waldkirch	Emmendingen	6 Bergrettungsfahrzeuge	Bergrettungswache Kandel
	Feldberg-Altglashütten	Freiburg / Breisgau-Hochschwarzwald	6 ATV* / Motorschlitten	Bergrettungswache Neuglashütten
		Freiburg / Breisgau-Hochschwarzwald	1 MTW**	Bergrettungswache Dreisamtal; Bergwachtstation Seebuck
	Freiburg	Freiburg / Breisgau-Hochschwarzwald	1 KdoW***	Bergwachtstation Hinterzarten; Bergwachtstation Windeck
		Hinterzarten		Bergrettungswache Münsterstal; Bergwachtstation Haidstein
	Münsterstal			Bergwachtstation Simnitz; Bergwachtstation Sulzburg
	Sulzburg			Bergwachtstation Istein
Lörrach	Lörrach	Lörrach	6 Bergrettungsfahrzeuge	Bergrettungswache Notschrei; Bergrettungswache Muggenbrunn
	Muggenbrunn	Lörrach	6 ATV* / Motorschlitten	Bergrettungswache Bergfried; Bergrettungswache Schönau
	Schönau	Lörrach	1 MTW**	Bergrettungswache Hebelhof; Bergwachtstation Todtnau
	Todtnau	Lörrach	1 KdoW***	Bergrettungswache Todtnauberg
	Todtnauberg	Lörrach		Bergwachtstation Wieden; Bergwachtstation Rollspitz
	Wieden	Lörrach		Bergrettungswache Bernau
	Bernau			Bergrettungswache Neueck; Bergwachtstation Furtwangen
Waldshut	Furtwangen	Waldshut	6 Bergrettungsfahrzeuge	Bergrettungswache Höchenschwand
	Höchenschwand	Waldshut	6 ATV* / Motorschlitten	Bergwachtstation Menzenschwand
	Menzenschwand	Waldshut	1 MTW**	Bergrettungswache Todtmoos
	Todtmoos	Waldshut	1 KdoW***	Bergrettungswache Wutach-Ewattingen
	Todtmoos	Waldshut		Bergwachtstation Seebach
	Wutach	Waldshut		Bergrettungswache Talwiese
	Bernau			Bergrettungswache Ruhrstein; Bergwachtstation Oberstal
Nord	Achertal	Ortenaukreis	7 Bergrettungsfahrzeuge	Bergwachtstation Sand; Bergwachtstation Batters
	Bad Herrenalb-Dobel	Calw	6 ATV* / Motorschlitten	Bergwachtstation Zell-Weierbach; Bergwachtstation Kniebis
	Oberstal	Freudenstadt	1 MTW**	Bergrettungswache Bad Wildbad; Bergwachtstation Kaltenbrunn; Bergwachtstation Pforzheim
	Karlsruhe	Karlsruhe bzw. Mittelbaden	1 KdoW***	
	Baden-Baden	Mittelbaden		
	Offenburg	Ortenaukreis		
	Pforzheim	Pforzheim / Enzkreis		
Landesleitung	Dreisamtal	Freiburg / Breisgau-Hochschwarzwald	3 Bergrettungsfahrzeuge	
			1 ATV* / Motorschlitten	
			1 KdoW***	
			1 Einsatzleitwagen	