

17. Wahlperiode

Kleine Anfrage

des Abgeordneten Alexander Spies (PIRATEN)

vom 21. Mai 2012 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 23. Mai 2012) und **Antwort**

Kosten der Unterkunft: Intransparent, bürokratisch und schlecht für die Betroffenen – Fragen zur Erstellung und Umsetzung der neuen Wohnaufwendungsverordnung (WAV)

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Kleine Anfrage wie folgt:

1. Hat der Senat sich bei der Erstellung der neuen Rechtsverordnung bzw. dessen Begründung von einem externen Institut beraten lassen oder handelt es sich um eine rein verwaltungsinterne Konstruktion?

- a. Wenn ja, welches Institut war daran beteiligt und was hat die Dienstleistung gekostet?
- b. Sind gegebenenfalls spätere Evaluationen geplant?

Zu 1.: Aufgrund der Ermächtigung gemäß § 8 AG-SGB II hat der Senat in seiner Zuständigkeit die Wohnaufwendungsverordnung (WAV) erlassen. Die Erarbeitung erfolgte federführend durch die dafür zuständige Senatsverwaltung für Gesundheit und Soziales ohne Einbeziehung eines externen Instituts.

2. Welche Rolle spielt der „Arbeitskreis Wohnen“ bei der Erstellung und Umsetzung der Regelungen für die Kosten der Unterkunft?

- a. Welche Akteure nehmen am „Arbeitskreis Wohnen“ teil?
- b. Seit wann existiert der „Arbeitskreis Wohnen“ und wie oft hat er sich getroffen?
- c. Welche Aufgaben und Kompetenzen hat der „Arbeitskreis Wohnen“?
- d. Welche Inhalte wurden auf den Treffen des „Arbeitskreis Wohnen“ behandelt (Themen bitte auflisten und Protokolle beilegen)?
- e. Wann wurde dem „Arbeitskreis Wohnen“ die WAV erstmals vorgelegt bzw. inwiefern war er an der Ausarbeitung beteiligt?

Zu 2.: Der Arbeitskreis Wohnen wurde nach erstmaliger Erstellung der Verwaltungsvorschrift AV-Wohnen im Jahre 2005 als Folge der seinerzeit von der für Soziales zuständigen Senatsverwaltung durchgeführten Informationsveranstaltungen auf Wunsch der Jobcenter ins Leben gerufen. Die Geschäftsführer/innen der Jobcenter wurden gebeten, entsprechende

Mitarbeiter/innen als Multiplikatoren zu benennen und in den Arbeitskreis zu entsenden. Die konstituierende Sitzung fand am 18. Januar 2006 statt. Seither tagt der Arbeitskreis regelmäßig, im Jahre 2006 monatlich, seit 2007 etwa vierteljährlich und seit 2011 unter Einbeziehung von Vertretern/innen der Berliner Sozialämter.

Der Arbeitskreis dient der Information und Schulung der Multiplikatoren/innen und ermöglicht den Fach- und Erfahrungsaustausch. Er stellt damit die einheitliche Umsetzung der Regelungen zu den Kosten für Unterkunft und Heizung sicher und dient gleichzeitig als wichtige Erkenntnisquelle zu Regelungserfordernissen.

3. Welche Geschäftsanweisungen/Rundschreiben/Zielvereinbarungen u. ä. plant der Senat, welche die WAV und ihre Umsetzung betreffen und welche Anwendungsbereiche sollen darin näher bestimmt werden? (Bitte Auflisten und bereits existierende beilegen)

Zu 3.: Der Senat plant derzeit die Neufassung der Verwaltungsvorschrift AV-Wohnen zur Ausgestaltung der Wohnaufwendungsverordnung.

4. Über welche empirischen/statistischen Belege verfügt der Berliner Senat zu der Behauptung, dass es durch höhere Richtwerte für die Wohnkosten von SGB-II- und SGB-XII-Leistungsbeziehenden zu allgemeinen Mietsteigerungen kommt?

Zu 4.: Dies ist keine Behauptung des Senats.

5. Wie kommt Sozialsenator Mario Czaja zu der Aussage, dass von den neuen Richtwerten der WAV rund 25.000 SGB-II-Leistungsbeziehende profitieren würden? (Bitte Datengrundlage erläutern)

Zu 5.: Im Jahre 2011 wurden nach Erhebungen der Berliner Jobcenter in rd. 25.000 Fällen die Leistungen für

Unterkunft und Heizung festgesetzt. Diese Betroffenen profitieren direkt und ab 1. Mai 2012 von der mit der WAV vollzogenen Erhöhung der Richtwerte.

6. Warum bezieht der Senat den energetischen Zustand der Gebäude und die Lage der Wohnung nicht in den Bemessung der Richtwert für die Heizkosten mit ein?

Zu 6.: Zum einen stellt die Vorgehensweise, den Berliner Mietspiegel zur Angemessenheitsbeurteilung heranzuziehen, sicher, dass Wohnungen, die in Folge durchgeführter (energetischer) Modernisierungsmaßnahmen regelmäßig höhere Nettokaltmieten ausweisen, in die Bestimmung des angemessenen Mietpreises einfließen.

Zum anderen fließen die auf Grundlage des bundesweiten Heizspiegels ermittelten Heizkosten, bis zu deren Höhe wirtschaftliches Heizen angenommen werden kann, in die Gesamtangemessenheitsgrenze ein. Dadurch ist ebenfalls sichergestellt, dass der energetische Zustand von Gebäuden in die Bemessung der Richtwerte einbezogen ist.

7. Wie setzten sich die "akzeptierten Gründe der Richtwertüberschreitung" zusammen, nach denen ALG-II-Leistungsbeziehende nach Überprüfung der individuellen Situation im Rahmen eines Kostensenkungsverfahrens von den Sonder- und Härtefallregelungen der AV-Wohnen profitierten? (Bitte von 2010 bis heute aufschlüsseln und nach Bezirken ausweisen)

Zu 7.: Die akzeptierten Gründe einer Richtwertüberschreitung waren in der Verwaltungsvorschrift AV-Wohnen in den Nummern 3.2.1 Absatz 4 und 3.2.4 **berlineinheitlich** geregelt. Diese sogenannten Härtefallregelungen sind jetzt Bestandteil des § 6 WAV.

Die Regelungen der Nummer 4 der Verwaltungsvorschrift AV-Wohnen für Fälle, in denen kosten-senkende Maßnahmen nicht verlangt werden, gelten **berlineinheitlich** fort, bis sie durch die Neufassung der AV-Wohnen ersetzt werden.

8. Wie kommt der Senat zu den durch die WAV bedingten, kalkulierten Mehrkosten für den Landeshaushalt in Höhe von elf Mio. Euro pro Jahr (bitte Kalkulation beilegen)?

- a. Wie hoch sind die Mehrkosten für den Bundeshaushalt?
- b. Wo und wie ist der Betrag in Höhe von elf Mio. Euro in den Landes- und Bezirkshaushalten 2012/2013 ausgewiesen?

Zu 8.: Die angegebenen Mehrkosten wurden durch die Senatsverwaltung für Finanzen ermittelt, um relativ abstrakt die Größenordnung der finanziellen Auswirkungen zu bestimmen.

Herangezogen wurde eine Statistik der Bundesagentur für Arbeit vom November 2010 über die Anzahl der Bedarfsgemeinschaften (BG) mit Kosten zu den alten Richtwerten (siehe Anlage, farbig markiert). Diese wurden multipliziert mit der Differenz zu den (durchschnittlichen) neuen Richtwerten.

| | 1-PHH* | 2-PHH | 3-PHH | 4-PHH | 5-PHH |
|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| Wert alt (Euro): | 378 | 444 | 542 | 619 | 705 |
| Wert neu (Euro): | 393 | 471 | 585 | 663 | 763 |
| Differenz: | 15 | 27 | 43 | 44 | 58 |
| BG mit Kosten am Richtwert alt: | 21.284 | 8.572 | 4.395 | 3.070 | 1.111 |
| Summen (Jahr): | 3.831.120 | 2.777.328 | 2.267.820 | 1.620.960 | 773.256 |
| gesamt (Euro): | | | | | 11.270.484 |

*PHH = Personenhaushalte

Die Bundesbeteiligung an den Leistungen für Unterkunft und Heizung beträgt 35,8 % im Jahr 2012. Für das Jahr 2013 wird der Wert erst später festgelegt (§ 46 Abs. 7 SGB II).

Die Höhe der Ausgaben für Unterkunft und Heizung nach dem SGB II unterliegt neben den Richtwerten vielen weiteren Faktoren, z. B. der Zahl der Bedarfsgemeinschaften, der Einkommensentwicklung, der Höhe der Regelsätze, der Entwicklung der Mietpreise usw.

Der Senat geht wegen der günstigen Entwicklung am Arbeitsmarkt und den intensiven Bemühungen der Jobcenter, u. a. mit der Berliner Joboffensive, davon aus, dass die bisherigen Veranschlagungen auskömmlich sind. Durch den vollständigen Ausgleich der Ausgaben über die Basiskorrektur entsteht für die Bezirke kein Haushaltsrisiko.

9. Wie kommt der Senat zu der Auffassung, dass "durch den Rückgriff auf den qualifizierten Mietspiegel [...] davon ausgegangen werden [kann], dass es in ausreichendem Maße Wohnungen zu der abstrakt angemessenen Leistung für die Unterkunft auf dem [Berliner] Wohnungsmarkt gibt"?(WAV vom 13. April 2012, GVBl. S. 103, Ziffer 1.2.2., letzter Absatz)

Zu 9.: Wie der Begründung zur WAV in Ziffer 1.2.2. letzter Absatz zu entnehmen ist, hat das Bundessozialgericht in seinem Urteil vom 13. April 2011 (B 14 AS 106/10 R) festgestellt, dass durch den Rückgriff auf den qualifizierten Mietspiegel davon ausgegangen werden kann, dass es in ausreichendem Maße Wohnungen zu der abstrakt angemessenen Leistung für die Unterkunft gibt. Dies zweifelt der Senat nicht an.

Berlin, den 14. Juni 2012

In Vertretung

Michael B ü g e

Senatsverwaltung für
Gesundheit und Soziales

(Eingang beim Abgeordnetenhaus am 28. Juni 2012)

Anerkannte Kosten der Unterkunft¹ in Größenklassen nach Größe der Wohnungsgemeinschaft

Berlin
Berichtsmonat November 2010 - Daten mit einer Wartezeit von drei Monaten.

| Merkmal | Insgesamt | | darunter Wohnungsgemeinschaften mit ... | | | | | | | | | |
|---------------------------|---------------------|----------------------|---|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|
| | | | 1 Person | | 2 Personen | | 3 Personen | | 4 Personen | | 5 Personen | |
| | Anzahl ¹ | Prozent ² | Anzahl ¹ | Prozent ² | Anzahl ¹ | Prozent ² | Anzahl ¹ | Prozent ² | Anzahl ¹ | Prozent ² | Anzahl ¹ | Prozent ² |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| BG Anzahl | 326.316 | | 172.045 | | 67.655 | | 40.964 | | 26.041 | | 11.931 | |
| BG mit anerkannten KdU | 316.250 | 100 | 164.223 | 51,9 | 66.512 | 21,0 | 40.383 | 12,8 | 25.751 | 8,1 | 11.807 | 3,7 |
| größer x kleiner gleich y | | | | | | | | | | | | |
| 0-50 | 3.305 | 1,0 | 3.029 | 1,8 | 169 | 0,3 | 56 | 0,1 | 32 | 0,1 | 16 | 0,1 |
| 50-100 | 1.159 | 1,4 | 907 | 2,4 | 143 | 0,5 | 57 | 0,3 | 19 | 0,2 | 26 | 0,4 |
| 100-150 | 2.727 | 2,3 | 2.304 | 3,8 | 248 | 0,8 | 108 | 0,5 | 48 | 0,4 | 12 | 0,5 |
| 150-200 | 6.438 | 4,3 | 5.727 | 7,3 | 500 | 1,6 | 133 | 0,9 | 53 | 0,6 | 17 | 0,6 |
| 200-210 | 1.984 | 4,9 | 1.804 | 8,4 | 124 | 1,8 | 27 | 0,9 | 18 | 0,7 | 8 | 0,7 |
| 210-220 | 2.387 | 5,7 | 2.131 | 9,7 | 186 | 2,1 | 36 | 1,0 | 17 | 0,7 | 9 | 0,7 |
| 220-230 | 3.203 | 6,7 | 2.969 | 11,5 | 160 | 2,3 | 48 | 1,2 | 15 | 0,8 | 8 | 0,8 |
| 230-240 | 3.260 | 7,7 | 2.970 | 13,3 | 207 | 2,6 | 60 | 1,3 | 20 | 0,9 | * | x |
| 240-250 | 4.366 | 9,1 | 4.061 | 15,8 | 217 | 2,9 | 65 | 1,5 | 19 | 0,9 | 3 | 0,9 |
| 250-260 | 4.724 | 10,6 | 4.342 | 18,4 | 266 | 3,3 | 71 | 1,6 | 29 | 1,0 | 10 | 0,9 |
| 260-270 | 5.125 | 12,2 | 4.738 | 21,3 | 277 | 3,8 | 61 | 1,8 | 33 | 1,2 | 12 | 1,0 |
| 270-280 | 6.084 | 14,2 | 5.681 | 24,8 | 290 | 4,2 | 69 | 2,0 | 32 | 1,3 | 7 | 1,1 |
| 280-290 | 6.056 | 16,1 | 5.506 | 28,1 | 400 | 4,8 | 96 | 2,2 | 35 | 1,4 | 15 | 1,2 |
| 290-300 | 7.127 | 18,3 | 6.531 | 32,1 | 446 | 5,5 | 107 | 2,5 | 36 | 1,6 | 5 | 1,3 |
| 300-310 | 6.816 | 20,5 | 6.188 | 35,9 | 452 | 6,1 | 114 | 2,7 | 48 | 1,8 | 9 | 1,3 |
| 310-320 | 7.629 | 22,9 | 6.855 | 40,0 | 587 | 7,0 | 132 | 3,1 | 35 | 1,9 | 16 | 1,5 |
| 320-330 | 8.301 | 25,5 | 7.435 | 44,6 | 636 | 8,0 | 151 | 3,4 | 53 | 2,1 | 14 | 1,6 |
| 330-340 | 8.674 | 28,3 | 7.609 | 49,2 | 783 | 9,2 | 196 | 3,9 | 63 | 2,3 | 19 | 1,8 |
| 340-350 | 10.183 | 31,5 | 8.772 | 54,5 | 1.056 | 10,7 | 254 | 4,6 | 66 | 2,6 | 28 | 2,0 |
| 350-360 | 12.728 | 35,5 | 11.191 | 61,3 | 1.167 | 12,5 | 258 | 5,2 | 86 | 2,9 | 19 | 2,2 |
| 360-370 | 11.020 | 39,0 | 9.193 | 66,9 | 1.391 | 14,6 | 316 | 6,0 | 73 | 3,2 | 32 | 2,4 |
| 370-380 | 23.328 | 46,4 | 21.284 | 79,9 | 1.541 | 16,9 | 344 | 6,8 | 116 | 3,7 | 30 | 2,7 |
| 380-390 | 7.813 | 48,8 | 5.335 | 83,2 | 1.874 | 19,7 | 435 | 7,9 | 118 | 4,1 | 38 | 3,0 |
| 390-400 | 7.588 | 51,2 | 4.754 | 86,1 | 2.128 | 22,9 | 503 | 9,2 | 146 | 4,7 | 42 | 3,4 |
| 400-410 | 7.209 | 53,5 | 3.822 | 88,4 | 2.513 | 26,7 | 624 | 10,7 | 192 | 5,4 | 42 | 3,7 |
| 410-420 | 7.535 | 55,9 | 3.605 | 90,6 | 2.929 | 31,1 | 735 | 12,5 | 192 | 6,2 | 60 | 4,2 |
| 420-430 | 7.827 | 58,4 | 2.417 | 92,0 | 3.962 | 37,1 | 1.102 | 15,2 | 277 | 7,3 | 52 | 4,7 |
| 430-440 | 9.269 | 61,3 | 2.212 | 93,4 | 5.702 | 45,6 | 993 | 17,7 | 281 | 8,4 | 65 | 5,2 |
| 440-450 | 12.031 | 65,1 | 1.884 | 94,5 | 8.572 | 58,5 | 1.144 | 20,5 | 320 | 9,6 | 81 | 5,9 |
| 450-460 | 5.717 | 66,9 | 1.317 | 95,3 | 2.757 | 62,7 | 1.156 | 23,4 | 372 | 11,0 | 92 | 6,7 |
| 460-470 | 5.459 | 68,6 | 1.021 | 96,0 | 2.566 | 66,5 | 1.298 | 26,6 | 439 | 12,7 | 113 | 7,6 |
| 470-480 | 5.344 | 70,3 | 839 | 96,5 | 2.484 | 70,3 | 1.418 | 30,1 | 473 | 14,6 | 94 | 8,4 |
| 480-490 | 5.861 | 72,2 | 679 | 96,9 | 3.056 | 74,9 | 1.492 | 33,8 | 508 | 16,6 | 95 | 9,2 |
| 490-500 | 4.761 | 73,7 | 614 | 97,3 | 1.916 | 77,7 | 1.470 | 37,5 | 589 | 18,8 | 133 | 10,4 |
| 500-510 | 4.454 | 75,1 | 460 | 97,5 | 1.592 | 80,1 | 1.616 | 41,5 | 623 | 21,3 | 131 | 11,5 |
| 510-520 | 4.456 | 76,5 | 412 | 97,8 | 1.360 | 82,2 | 1.818 | 46,0 | 649 | 23,8 | 173 | 12,9 |
| 520-530 | 5.433 | 78,2 | 355 | 98,0 | 1.331 | 84,2 | 2.728 | 52,7 | 780 | 26,8 | 179 | 14,5 |
| 530-540 | 4.002 | 79,5 | 309 | 98,2 | 1.220 | 86,0 | 1.530 | 56,5 | 701 | 29,5 | 187 | 16,0 |
| 540-550 | 6.988 | 81,7 | 283 | 98,4 | 1.123 | 87,7 | 4.395 | 67,4 | 910 | 33,1 | 213 | 17,8 |
| 550-560 | 3.169 | 82,7 | 233 | 98,5 | 798 | 88,9 | 1.074 | 70,1 | 771 | 36,1 | 214 | 19,7 |
| 560-570 | 3.075 | 83,7 | 210 | 98,6 | 678 | 89,9 | 1.049 | 72,7 | 831 | 39,3 | 230 | 21,6 |
| 570-580 | 3.184 | 84,7 | 184 | 98,8 | 686 | 91,0 | 1.029 | 75,2 | 937 | 42,9 | 267 | 23,9 |
| 580-590 | 2.996 | 85,6 | 152 | 98,8 | 572 | 91,8 | 980 | 77,6 | 927 | 46,5 | 280 | 26,2 |
| 590-600 | 4.082 | 86,9 | 160 | 98,9 | 560 | 92,7 | 1.194 | 80,6 | 1.638 | 52,9 | 412 | 29,7 |
| 600-610 | 2.712 | 87,8 | 143 | 99,0 | 441 | 93,3 | 773 | 82,5 | 918 | 56,5 | 323 | 32,5 |
| 610-620 | 4.988 | 89,4 | 125 | 99,1 | 393 | 93,9 | 835 | 84,6 | 3.070 | 68,4 | 436 | 36,2 |
| 620-630 | 2.175 | 90,0 | 125 | 99,2 | 346 | 94,4 | 586 | 86,0 | 684 | 71,0 | 324 | 38,9 |
| 630-640 | 2.083 | 90,7 | 127 | 99,3 | 344 | 94,9 | 533 | 87,3 | 639 | 73,5 | 323 | 41,6 |
| 640-650 | 2.021 | 91,3 | 107 | 99,3 | 291 | 95,4 | 528 | 88,6 | 612 | 75,9 | 366 | 44,7 |
| 650-660 | 1.898 | 91,9 | 89 | 99,4 | 282 | 95,8 | 475 | 89,8 | 570 | 78,1 | 358 | 47,8 |
| 660-670 | 1.982 | 92,6 | 78 | 99,4 | 270 | 96,2 | 419 | 90,9 | 604 | 80,5 | 416 | 51,3 |
| 670-680 | 1.987 | 93,2 | 83 | 99,5 | 215 | 96,5 | 345 | 91,7 | 540 | 82,5 | 588 | 56,3 |
| 680-690 | 1.978 | 93,8 | 74 | 99,5 | 223 | 96,9 | 342 | 92,6 | 629 | 85,0 | 519 | 60,7 |
| 690-700 | 1.544 | 94,3 | 71 | 99,6 | 196 | 97,2 | 311 | 93,3 | 394 | 86,5 | 379 | 63,9 |
| 700-710 | 2.314 | 95,0 | 61 | 99,6 | 189 | 97,4 | 265 | 94,0 | 451 | 88,3 | 1.111 | 73,3 |
| 710-720 | 1.220 | 95,4 | 54 | 99,6 | 153 | 97,7 | 210 | 94,5 | 301 | 89,4 | 296 | 75,8 |
| 720-730 | 1.197 | 95,8 | 48 | 99,7 | 123 | 97,9 | 198 | 95,0 | 275 | 90,5 | 279 | 78,2 |
| 730-740 | 996 | 96,1 | 38 | 99,7 | 130 | 98,1 | 191 | 95,5 | 222 | 91,4 | 229 | 80,1 |
| 740-750 | 983 | 96,4 | 42 | 99,7 | 124 | 98,2 | 155 | 95,9 | 219 | 92,2 | 244 | 82,2 |
| 750-760 | 1.298 | 96,8 | 37 | 99,7 | 128 | 98,4 | 155 | 96,2 | 187 | 92,9 | 277 | 84,5 |
| 760-770 | 821 | 97,1 | 29 | 99,8 | 88 | 98,6 | 143 | 96,6 | 163 | 93,6 | 195 | 86,2 |
| 770-780 | 871 | 97,4 | 39 | 99,8 | 91 | 98,7 | 123 | 96,9 | 164 | 94,2 | 228 | 88,1 |
| 780-790 | 616 | 97,6 | 23 | 99,8 | 80 | 98,8 | 99 | 97,1 | 129 | 94,7 | 124 | 89,1 |
| 790-800 | 607 | 97,8 | 29 | 99,8 | 60 | 98,9 | 85 | 97,4 | 129 | 95,2 | 135 | 90,3 |
| 800-850 | 2.498 | 98,6 | 77 | 99,9 | 210 | 99,2 | 323 | 98,2 | 426 | 96,9 | 506 | 94,6 |
| 850-900 | 1.499 | 99,0 | 46 | 99,9 | 137 | 99,4 | 233 | 98,7 | 245 | 97,8 | 261 | 96,8 |
| 900-950 | 917 | 99,3 | 45 | 99,9 | 95 | 99,6 | 137 | 99,1 | 149 | 98,4 | 137 | 97,9 |
| 950-1000 | 580 | 99,5 | 33 | 99,9 | 57 | 99,7 | 107 | 99,3 | 101 | 98,8 | 71 | 98,5 |
| 1000+ | 1.588 | 100,0 | 116 | 100,0 | 221 | 100,0 | 270 | 100,0 | 310 | 100,0 | 172 | 100,0 |

Produzierende Stelle: Statistik-Service Ost; Auftragsnummer 70281

© Statistik der Bundesagentur für Arbeit

1 Anerkannte Bruttowarmmiete.

2 Kumulierte Prozent.

* Zellwerte unter 3 wurden aus Datenschutzgründen durch einen Stern ersetzt.