

17. Wahlperiode

Kleine Anfrage

des Abgeordneten Alexander Spies (PIRATEN)

vom 12. Juni 2012 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 25. Juni 2012) und **Antwort**

Sozialleistungen für Zuwander/innen: Vorbehalt der Bundesregierung gegen das Europäische Fürsorgeabkommen (EFA)

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Kleine Anfrage wie folgt:

Vorbemerkung Da der Senat nicht alle Fragen aus eigener Zuständigkeit und Kenntnis beantworten kann, wurde - soweit der Rechtskreis des Zweiten Buches des Sozialgesetzbuches (SGB II) betroffen ist - die Regionaldirektion Berlin-Brandenburg der Bundesagentur für Arbeit (RDBB) um Auskunft gebeten.

1. Wie viele in Berlin lebende Bürger/innen aus EFA-Mitgliedstaaten, haben Sozialleistungen nach dem SGB II und SGB XII beantragt, wie viele haben diese Leistungen bewilligt bekommen? (Bitte monatsweise seit 2009 nach Staatsangehörigkeit aufschlüsseln)

Zu 1.: Die RDBB erfasst statistisch nur Personen, deren Leistungsanspruch nach dem SGB II anerkannt wurde. Insoweit kann zur Differenz zwischen dem Gesamtaufkommen durch Personen, die Leistungen nach dem SGB II beantragt haben, und den tatsächlich Anspruchsberechtigten keine Auskunft gegeben werden. Der Senat geht allerdings davon aus, dass nur sehr wenige Menschen von der Ausschlussregelung betroffen sind.

Die monatliche Entwicklung der in Berlin lebenden Personen, die leistungsberechtigt nach dem SGB II sind, stellt sich geordnet nach den EFA-Mitgliedstaaten und beginnend mit dem 01.01.2009 wie folgt dar:

2009	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Jun
Belgien	97	98	95	99	95	96
Dänemark	104	107	110	112	112	107
Estland	40	40	40	41	43	44
Frankreich	788	786	780	793	793	808
Griechenland	2.165	2.166	2.162	2.182	2.180	2.177
Irland	88	90	90	88	92	95
Island	9	9	10	10	10	10
Italien	2.385	2.399	2.412	2.402	2.416	2.420
Luxemburg	11	12	11	11	13	13
Malta	12	12	12	12	12	12

Niederlande	271	278	278	277	278	273
Norwegen	49	49	48	49	49	49
Portugal	520	518	526	519	518	517
Schweden	169	172	174	170	177	174
Spanien	399	402	415	420	433	441
Türkei	57.478	57.554	57.535	57.382	57.190	57.076
Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	732	736	739	751	764	773

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

2009	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez
Belgien	97	95	95	90	99	101
Dänemark	114	114	111	109	111	111
Estland	43	48	49	44	46	50
Frankreich	826	824	813	832	820	827
Griechenland	2.225	2.180	2.190	2.168	2.173	2.188
Irland	91	89	84	83	85	91
Island	10	6	10	10	10	10
Italien	2.439	2.420	2.424	2.443	2.477	2.495
Luxemburg	13	12	12	13	13	13
Malta	12	10	11	10	9	10
Niederlande	273	279	285	292	286	291
Norwegen	48	45	46	45	46	47
Portugal	509	508	506	523	510	528
Schweden	169	167	172	169	170	164
Spanien	457	474	473	477	472	489
Türkei	56.843	54.606	56.693	56.571	56.624	56.637
Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	780	774	776	779	774	784

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

2010	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Jun
Belgien	99	94	93	90	91	92
Dänemark	109	113	113	113	115	118
Estland	51	52	53	53	53	52
Frankreich	835	854	849	854	855	864
Griechenland	2.189	2.210	2.220	2.212	2.208	2.208
Irland	96	95	92	95	95	95
Island	12	12	12	12	12	12
Italien	2.524	2.550	2.566	2.575	2.595	2.572
Luxemburg	14	12	12	12	14	14
Malta	10	10	10	9	9	10
Niederlande	290	299	299	295	297	303
Norwegen	49	47	47	45	46	43
Portugal	532	555	565	559	554	535
Schweden	165	169	169	172	173	173
Spanien	488	496	505	503	513	524
Türkei	56.836	56.870	56.968	56.872	56.657	56.388
Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	788	795	800	810	802	802

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

2010	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez
Belgien	93	91	93	103	102	102
Dänemark	113	110	113	112	114	117
Estland	55	57	58	58	58	57
Frankreich	860	854	857	867	880	893
Griechenland	2.241	2.211	2.200	2.201	2.216	2.231
Irland	91	87	88	86	86	85
Island	12	12	11	11	11	10
Italien	2.564	2.572	2.583	2.557	2.577	2.593

2010	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez
Luxemburg	13	13	13	15	16	17
Malta	12	12	13	10	10	12
Niederlande	309	312	312	301	302	299
Norwegen	46	45	43	45	46	46
Portugal	554	545	547	554	575	568
Schweden	178	177	179	181	182	179
Spanien	535	531	535	543	544	556
Türkei	55.907	54.885	55.557	55.256	55.106	55.092
Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	800	794	797	781	782	772

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

2011	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Jun
Belgien	110	106	109	110	111	104
Dänemark	113	111	113	112	115	113
Estland	54	56	57	59	58	63
Frankreich	906	907	919	927	927	911
Griechenland	2.232	2.253	2.293	2.326	2.358	2.367
Irland	87	90	98	98	99	102
Island	10	10	10	12	11	11
Italien	2.605	2.682	2.693	2.716	2.730	2.747
Luxemburg	17	20	19	19	19	18
Malta	12	11	11	11	11	11
Niederlande	297	302	308	308	312	313
Norwegen	47	44	45	46	45	46
Portugal	566	575	591	586	597	594
Schweden	186	187	190	195	201	214
Spanien	564	585	595	633	665	668
Türkei	55.234	55.226	55.205	55.040	54.859	54.523

Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	780	788	789	797	800	808
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

2011	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Jun
Belgien	110	106	109	110	111	104
Dänemark	113	111	113	112	115	113
Estland	54	56	57	59	58	63
Frankreich	906	907	919	927	927	911
Griechenland	2.232	2.253	2.293	2.326	2.358	2.367
Irland	87	90	98	98	99	102
Island	10	10	10	12	11	11
Italien	2.605	2.682	2.693	2.716	2.730	2.747
Luxemburg	17	20	19	19	19	18
Malta	12	11	11	11	11	11
Niederlande	297	302	308	308	312	313
Norwegen	47	44	45	46	45	46
Portugal	566	575	591	586	597	594
Schweden	186	187	190	195	201	214
Spanien	564	585	595	633	665	668
Türkei	55.234	55.226	55.205	55.040	54.859	54.523
Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	780	788	789	797	800	808

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

2011	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dez
Belgien	105	109	106	100	101	99
Dänemark	110	114	108	106	107	107
Estland	70	68	72	71	82	83
Frankreich	930	929	931	924	920	930
Griechenland	2.382	2.398	2.432	2.459	2.508	2.570
Irland	104	104	106	107	110	115
Island	11	11	7	7	7	8
Italien	2.741	2.744	2.767	2.781	2.839	2.833
Luxemburg	18	16	17	15	16	16
Malta	12	12	11	11	12	10
Niederlande	310	309	313	313	312	312
Norwegen	46	41	43	44	45	43
Portugal	579	578	575	595	618	615
Schweden	214	213	203	202	203	201
Spanien	692	728	770	823	886	910
Türkei	53.906	53.999	53.922	53.633	53.332	53.342
Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	818	807	807	798	814	799

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

2012	Jan	Feb	Mrz
Belgien	98	100	97
Dänemark	110	116	113
Estland	86	88	89
Frankreich	933	942	943
Griechenland	2.619	2.641	2.653
Irland	116	120	118
Island	8	8	8
Italien	2.883	2.877	2.882
Luxemburg			

2012	Jan	Feb	Mrz
	16	15	13
Malta	11	12	12
Niederlande	315	313	308
Norwegen	43	44	43
Portugal	630	646	663
Schweden	198	203	201
Spanien	951	975	985
Türkei	53.477	53.561	53.542
Vereinigtes Königreich Großbrit. und Nordirland	815	802	791

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit: Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II), Erstellungsdatum: 27.06.2012, Statistik-Service Ost, Auftragsnummer 139954

Auch für den Rechtskreis des SGB XII wird nur die Anzahl der tatsächlich Leistungen empfangenden Menschen statistisch erfasst, wobei in der Auswertung jedoch lediglich nach Unionsbürgerinnen und Unionsbürgern sowie Drittstaatsangehörigen unterschieden wird, so dass eine auf die Unterzeichnerstaaten des EFA bezogene monatliche Auswertung nicht mit vertretbarem Aufwand möglich ist.

2. Wie viele in Berlin lebende Zuwander/innen sind vom Vorbehalt der Bundesregierung gegen das EFA-Abkommen und die darauf folgende Geschäftsanweisung SGB II Nr. 8 vom 23.02.2012 - Vorbehalt gegen das Europäische Fürsorgeabkommen (EFA) der Bundesagentur für Arbeit vom SGB-II-Leistungsausschluss betroffen? (Bitte seit Umsetzung und nach Bezirken aufschlüsseln)

Zu 2.: Die RDBB kann keine statistischen Auswertungen vornehmen, wie viele Personen seit Bestehen des Vorbehalts im Europäischen Fürsorgeabkommen (EFA) und seit der darauf basierenden Geschäftsanweisung SGB II Nr. 8 vom 23.02.2012 Leistungen im Sinne des Zweiten Buch Sozialgesetzbuch erhalten haben bzw. aufgrund der Regelungsänderung der Bundesregierung künftig nicht mehr erhalten werden. Systembedingt kann nicht ermittelt werden, welche Personen sich nur in Berlin befinden, um eine Beschäftigung zu suchen, und welche Personen ggf. parallel eine selbständige oder abhängige Beschäftigung

ausüben – ergänzend Arbeitslosengeld II beziehen, bzw. bereits vorab in entscheidungserheblichem Umfang in Deutschland gearbeitet haben.

3. Wie viele Zuwander/innen aus EFA-Mitgliedstaaten, denen seitdem Leistungen nach dem SGB II versagt wurden, haben versucht, Ansprüche nach dem SGB XII geltend zu machen und wie vielen ist diese Leistung tatsächlich bewilligt worden? (Bitte nach Bezirken aufschlüsseln)

Zu 3.: Entsprechende Daten werden statistisch nicht erfasst. Eine Umfrage unter den bezirklichen Sozialämtern hat folgende Schätzungen ergeben:

Sozialamt	Geschätzte Fallzahl	
	Anträge	Bewilligungen
Charlottenburg-Wilmersdorf	12	voraussichtlich 1
Friedrichshain-Kreuzberg	20	0
Lichtenberg	4	1
Marzahn-Hellersdorf	0	0
Mitte	6	0
Neukölln	13	0
Pankow	10	0
Reinickendorf	0	0
Spandau	0	0
Steglitz-Zehlendorf	2	0
Tempelhof-Schöneberg	6	0
Treptow-Köpenick	1	0

4. Gilt das Rundschreiben "Auswirkungen völkerrechtlicher Abkommen der Bundesrepublik Deutschland auf die Gewährung von Sozialleistungen; hier: Anwendung des Europäischen Fürsorgeabkommens (EFA)" der Senatsverwaltung für Gesundheit und Soziales vom 24.02.2012 noch, welches Bürger/innen aus EFA-Mitgliedstaaten auf Leistungsansprüche nach SGB XII verweist? Wenn nein, warum nicht und seit wann nicht mehr?

Zu 4.: Das Schreiben ist durch das zum selben Betreff verfasste Schreiben der Senatsverwaltung für Gesundheit und Soziales vom 07.05.2012 ersetzt worden, s. Antwort und Anlage zu Frage 6.

5. Wie viele Widersprüche und Klagen sowie Eilanträge gegen die Berliner Jobcenter sind beim Sozialgericht Berlin wegen des SGB-II-Leistungsausschlusses infolge des EFA-Vorbehalts eingegangen und wie hoch war bislang die Erfolgsquote?

Zu 5.: Hierzu liegen dem Senat keine Zahlen vor. Die beim Sozialgericht Berlin geführte bundeseinheitlich vorgegebene Statistik ermöglicht keine Auswertung im Sinne der Fragestellung.

6. Bestehen sonstige Weisungen der Senatsverwaltung für Soziales an die bezirklichen Sozialämter bezüglich des EFA-Vorbehalts (wenn ja, bitte beilegen)?

Zu 6.: Bei der Gewährung von Leistungen nach dem SGB XII handelt es sich um eine Bezirksaufgabe im Sinne des Allgemeinen Zuständigkeitsgesetzes, für die die Hauptverwaltung keine Fachaufsicht hat, so dass auch kein Weisungsrecht gegenüber den Sozialämtern gegeben ist. Das als Anlage beigefügte Schreiben der Senatsverwaltung für Gesundheit und Soziales vom 07.05.2012 hat insofern empfehlenden Charakter. Weitere Schreiben bezüglich des EFA-Vorbehalts sind nicht an die Sozialämter gerichtet worden.

7. In ihrer Antwort vom 29. März 2012 auf meine nicht behandelte Mündliche Anfrage Nr. 14 "Vorbehalt der Bundesregierung gegen das Europäische Fürsorgeabkommen - Auswirkungen auf Berlin" aus der 11. Sitzung des Abgeordnetenhauses vom Berlin am 22. März 2012, hat sich Arbeitssenatorin Dilek Kolat Senat deutlich gegen den EFA-Vorbehalt der Bundesregierung positioniert. Ist der Senat diesbezüglich auf Bundesebene aktiv geworden, eine Änderung herbei zu führen?

Zu 7.: In der Antwort auf die erwähnte Mündliche Anfrage hat Frau Senatorin Kolat darauf hingewiesen, dass nach Auffassung des Senats die Vorbehaltseinlegung zwar nicht juristisch zu beanstanden ist, von ihr aber mit Blick auf das deutsche Interesse an Fachkräften aus dem Ausland ein falsches Signal ausgehen könnte und aus Sicht des Senats keine begründete Sorge besteht, dass es zu einer vermehrten Einwanderung in unser Sozialsystem kommen könnte. Der Senat ist der Auffassung, dass in dieser Angelegenheit eine abgestimmte Positionierung aller Bundesländer geboten ist.

Dem Bundesrat liegt seit dem 28.06.2012 ein Entschließungsantrag der Länder Rheinland-Pfalz und Bremen (Bundesratsdrucksache 384/12) vor, mit dem die Bundesregierung zur Rücknahme des Vorbehalts aufgefordert wird. Der Senat wird dieses Anliegen im Bundesratsverfahren unterstützen.

Berlin, den 31. Juli 2012

In Vertretung

Emine Demirköken-Wegner
Senatsverwaltung für
Gesundheit und Soziales

(Eingang beim Abgeordnetenhaus am 06. August 2012)

Senatsverwaltung für Gesundheit und Soziales
Oranienstr. 106, 10969 Berlin

Bezirksämter von Berlin
Stadträtinnen und Stadträte für Soziales

Geschäftszeichen (bei Antwort bitte angeben)

II A 11

Bearbeiter/in:

Marion Brüsse

Zimmer:

4.119

Telefon:

(030) 9028 (Intern: 928) 2970

Telefax:

(030) 9028 (Intern: 928) 2082

Datum:

05.07.2012

Auswirkungen völkerrechtlicher Abkommen der Bundesrepublik Deutschland auf die Gewährung von Sozialleistungen;

Anwendung des Europäischen Fürsorgeabkommens (EFA)

Schreiben SenGesSoz II A 13 vom 24.02.2012;

Sitzung der Bezirksstadträte für Soziales am 18.04.2012 - TOP 9 -

Das o.a. Schreiben informiert darüber, dass die Bundesregierung einen Vorbehalt in Bezug auf die Anwendbarkeit des EFA auf das Sozialgesetzbuch Zweites Buch erklärt hat. Die Frage, welche Rechtsfolgen sich aus diesem Vorbehalt insbesondere für etwaige Leistungen nach dem SGB XII ergeben, wurde hausintern nochmals geprüft.

Im Ergebnis dieser Prüfung halte ich – auch unter Berücksichtigung der Tatsache, dass es bislang keine gefestigte Rechtsprechung hierzu gibt – eine Verweisung von erwerbsfähigen EU – Bürgern auf das SGB XII weder für angebracht noch für schlüssig.

Ein regelmäßiger Eintritt des Sozialhilfetragers für den Personenkreis der im eigentlichen Sinne erwerbsfähigen Unionsbürger/-innen kann nicht beabsichtigt sein.

Die einzelfallbezogene Prüfung einer Gewährung von Sozialhilfe für Ausländerinnen und Ausländer nach § 23 SGB XII bleibt hiervon unberührt.

Im Auftrag
Schültke

Dienstgebäude:
Oranienstraße 106
10969 Berlin

Postanschrift:
Oranienstraße 106
10969 Berlin

Fahrverbindungen:
- U6 Kochstr., Bus M29
- U8 Moritzplatz, Bus M29
- U2 Spittelmarkt (ca. 10 Min. Fußweg)
- S1, S2, S25 Anhalter Bahnhof, Bus M29
- Bus M29, 248

Zahlungen bitte
bargeldlos nur an die
Landeshauptkasse,
Klosterstr. 59
10179 Berlin

Kontonummer
58-1 00
0 990 007 600
10 001 520

Geldinstitut
Postbank Berlin
Landesbank Berlin
LZB Berlin

Bankleitzahl
100 100 10
100 500 00
100 000 00

