

06.06.2016

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 4738 vom 3. Mai 2016
des Abgeordneten Ralf Witzel FDP
Drucksache 16/11918

Unterrichtsbedingungen an Schulen der Stadt Oberhausen – Wie sieht die aktuelle Faktenlage aus zur Unterrichtsversorgung, zum Personalbedarf, zum Altersdurchschnitt der Lehrerkollegien und zu den Klassengrößen?

Die aktuell in Nordrhein-Westfalen geführte öffentliche Debatte über den Unterrichtsausfall in unseren Schulen, dessen Umfang angeblich nicht genau beziffert werden kann, bestätigt, dass auch hinsichtlich der Unterrichtsbedingungen an Schulen der Stadt Oberhausen unverändert zahlreiche Probleme ungelöst sind. Dies führt immer wieder zu Klagen von Schülern, Eltern und Lehrern über schlechte Unterrichtsbedingungen an den Schulen. Unterrichtsausfall ist jedoch kein alleiniges Oberhausener Phänomen – die Schwierigkeiten bestehen in nahezu allen nordrhein-westfälischen Städten und Gemeinden landesweit. Namhafte Experten halten daher eine regelmäßige flächendeckende Erhebung des realen Unterrichtsausfalls für unabdingbar. Die grüne Schulministerin will aber trotz der massiven Kritik zahlreicher Eltern nur eine Stichprobenerhebung zum Unterrichtsausfall durchführen, deren Form nicht zuletzt vom Landesrechnungshof als ausgesprochen fragwürdig bewertet worden ist. Ein solches Vorgehen ist inakzeptabel. Die FDP-Landtagsfraktion fordert seit Jahren eine vollständige schulscharfe Erfassung des vorherrschenden Mangelzustands, damit endlich umfassende Transparenz geschaffen wird.

Unter anderem hat die anhaltende und immer lauter zu vernehmende Kritik der Betroffenen dazu geführt, dass sich der Landesrechnungshof dieser Problematik angenommen hat und das Schulministerium bereits Anfang 2013 aufgefordert wurde, die tatsächlich ausgefallenen Unterrichtsstunden in Nordrhein-Westfalen in konkreten Zahlen zu ermitteln. Doch anstatt dieser Aufforderung endlich konsequent nachzukommen, fallen der grünen Schulministerin immer neue vorgeschobene Begründungen ein, warum ein transparenter Umgang mit der Problemlage unterbleiben soll.

Die Sicherstellung des Unterrichts bildet aber eine zentrale Aufgabe der Schulpolitik. Zu Recht fordern Eltern von der Landespolitik ein, dass ihre Kinder den stundenplangemäßen Unterricht auch tatsächlich erhalten. Daher muss das Land die bestmöglichen Vorkehrungen treffen, um

Datum des Originals: 06.06.2016/Ausgegeben: 09.06.2016

Die Veröffentlichungen des Landtags Nordrhein-Westfalen sind einzeln gegen eine Schutzgebühr beim Archiv des Landtags Nordrhein-Westfalen, 40002 Düsseldorf, Postfach 10 11 43, Telefon (0211) 884 - 2439, zu beziehen. Der kostenfreie Abruf ist auch möglich über das Internet-Angebot des Landtags Nordrhein-Westfalen unter www.landtag.nrw.de

den Unterrichtsausfall nach Möglichkeit zu minimieren. Hierzu zählt auch, den Unterrichtsausfall transparent zu erfassen und sich dazu der öffentlichen Debatte zu stellen.

Über quantitativen Unterrichtsausfall hinaus kämpfen unsere Schulen vor Ort oftmals mit einer nicht ausreichenden Lehrerversorgung insbesondere bei Fachlehrern, einer zu hohen Schüler/Lehrer-Relation, zu großen Klassen und Kursen sowie der viel zu häufigen Erteilung von fachfremdem Unterricht. Dabei bietet der demographische Wandel seit Jahren ideale Voraussetzungen, infolge sinkender Schülerzahlen die Schulsituation zu verbessern.

Auch angesichts des oft recht hohen Altersdurchschnitts vieler Lehrerkollegien und der damit verbundenen beträchtlichen Frühpensionierungsrate in Zeiten steigender Arbeitsbelastung und häufiger schulrechtlicher Änderungen sind solche Befunde wenig verwunderlich. Die Problematik der bevorstehenden Pensionierungswelle ist ebenso bekannt wie der Umstand, dass aufgrund der in den 1970er Jahren in einigen Bundesländern hohen Einstellungszahlen die Altersverteilung der Lehrerkollegien bundesweit nicht gleichmäßig ausfällt. Derzeit ist demnach rund jeder vierte Lehrer 55 Jahre oder älter. Diese Lehrer stehen damit absehbar in wenigen Jahren nicht mehr an den Schulen für Unterrichtszwecke zur Verfügung.

Dringend notwendig ist daher ein alle Schulformen umfassendes Handlungskonzept, das Qualitätsverbesserungen vorsieht und die zukünftige Unterrichtsversorgung an den Schulen der Stadt Oberhausen sowie landesweit auf einem hohen Standard absichert, damit struktureller Unterrichtsausfall und fachfremde Unterrichtserteilung möglichst schnell der Vergangenheit angehören. Handlungsbedarf ist auch deshalb gegeben, da nur ein qualitativ hochwertiges und leistungsfähiges Bildungssystem unseren Jugendlichen die in der heutigen Gesellschaft für ihr persönliches wie berufliches Leben geforderten Qualifikationen zielsicher vermitteln kann.

Der Mangelzustand einer in quantitativer und qualitativer Hinsicht nicht zufriedenstellenden Unterrichtsversorgung verbaut jungen Menschen regelmäßig auch in der Stadt Oberhausen ihre Zukunftschancen, führt zu unnötigen Qualifikationsdefiziten und verstärkt die Einschätzung von Arbeitgebern, dass leider vielfach offene Ausbildungsstellen auch deshalb unbesetzt bleiben, da zu viele Schulabgänger selbst den grundlegenden Bildungsanforderungen des Berufsbildungssystems leider nicht mehr gerecht werden. Vielfach fehlen auch Oberhausener Schulabsolventen die erforderlichen Grundkompetenzen für die erfolgreiche Absolvierung einer Berufsausbildung.

Auch der absolut ernstzunehmende und in den kommenden Jahren voraussichtlich noch an Bedeutung gewinnende Fachkräftemangel in bestimmten Fächern verstärkt den Druck auf die Politik, für ein leistungsfähiges Bildungssystem zu sorgen und die bereits genannten Mangelzustände an Oberhausener Bildungseinrichtungen zu vermeiden bzw. schnellstmöglich zu beseitigen.

Beste Bildung entscheidet über die Lebenschancen jedes einzelnen Kindes genauso wie über das Wohlergehen unserer Gesellschaft insgesamt. Sie ist ferner die Voraussetzung für den individuellen sozialen Aufstieg möglichst vieler Schüler in der Stadt Oberhausen.

Im Sinne einer transparenten Informationspolitik ist es wichtig, dem Parlament für die weitere Bildungsplanung alle entscheidungsrelevanten Schuldaten zur Verfügung zu stellen und diesem Informationsbedarf auch für die Stadt Oberhausen nachzukommen. Der Fragesteller bittet daher um eine vollumfängliche Information über den aktuellen Sachstand mindestens in Form einer Fortschreibung der zu diesem Komplex zuletzt für die Schulen in der Stadt Oberhausen veröffentlichten Daten (LT-DS 16/8771).

Die Ministerin für Schule und Weiterbildung hat die Kleine Anfrage 4738 mit Schreiben vom 6. Juni 2016 namens der Landesregierung beantwortet.

Vorbemerkung der Landesregierung

Die vorliegende Kleine Anfrage ist Teil einer Serie von inhaltsgleichen Kleinen Anfragen in allen Kreisen und kreisfreien Städten des Landes Nordrhein-Westfalen, die von Abgeordneten der Fraktion der FDP gestellt wurden. Die Beantwortung erfolgt jeweils nach einem gleichlaufenden Schema.

- 1. *Welches jeweilige Stellen-Soll und Stellen-Ist weisen alle einzelnen Schulen sämtlicher Schulformen in Oberhausen auf Basis der dem Schulministerium vorliegenden aktuellsten Daten auf?***
- 2. *Wie sieht aktuell der jeweilige Altersdurchschnitt der Lehrerkollegien an allen einzelnen Schulen sämtlicher Schulformen in der Stadt Oberhausen aus?***

Der Stellenbedarf und die Personalausstattung der einzelnen Oberhausener Schulen sowie die Altersdurchschnitte der jeweiligen Lehrerkollegien können, gegliedert nach Schulform, der Anlage entnommen werden. Der Stellenbedarf und die Personalausstattung wurden mit der IT-Anwendung „Schulinformations- und Planungssystem – SchIPS“ ermittelt (Stand 19. Mai 2016). Die Altersdurchschnitte der Lehrerkollegien wurden auf Grundlage der Amtlichen Schuldaten für das Schuljahr 2015/16 berechnet. Hierbei wurden alle an den jeweiligen Schulen tatsächlich vorhandenen Lehrkräfte berücksichtigt (Kopfzählung).

Bei der Bewertung der Unterrichtsversorgung ist auf Folgendes hinzuweisen:

Grundsätzlich bedeutet eine gegenüber dem sich rechnerisch ergebenden Stellenbedarf zu geringe Personalausstattung an einzelnen Schulen nicht automatisch, dass der Unterrichtsbedarf dieser Schule nicht gedeckt werden kann. Vielmehr kann die Schulaufsicht vor Ort bestehende Besonderheiten (z. B. im Hinblick auf die Alters- bzw. Schwerbehindertenermäßigung) im Rahmen der Personalzuweisung berücksichtigen. Auf der anderen Seite bedeutet eine sich gegenüber dem rechnerisch ergebenden Stellenbedarf höhere Personalausstattung an einzelnen Schulen nicht automatisch eine Überversorgung dieser Schule.

Bei der Interpretation der Daten aus SchIPS ist ferner zu berücksichtigen, dass es sich hierbei um eine stichtagsbezogene Momentaufnahme handelt und die Unterrichtsversorgung einzelner Schulen daher nicht immer vollständig abgebildet werden kann. Alle sich noch in Bearbeitung befindlichen Vorgänge, wie z. B. Veränderungen in der Personalzuweisung, Neueinstellungen, Pensionierungen, Beginn oder Beendigung von Erziehungsurlaub, Elternzeit oder Altersteilzeit, Beurlaubungen, Veränderungen im Beschäftigungsumfang können in einer stichtagsbezogenen Abfrage nicht berücksichtigt werden. Eine manuelle Kontrolle der zum Stichtag 19. Mai 2016 in SchIPS schulscharf erfassten Daten durch die Bezirksregierungen würde einen innerhalb des für die Beantwortung von Kleinen Anfragen zur Verfügung stehenden Zeitraums nicht zu leistenden Arbeitsaufwand verursachen.

Ergänzend wird darauf hingewiesen, dass den Schulen landesweit zusätzliches Personal zur Verfügung steht, das in SchIPS nicht bei der Personalausstattung der jeweiligen Schule erfasst wurde. Hierzu zählen beispielsweise die Vertretungsreserve Grundschule, Lehrkräfte für den herkunftssprachlichen Unterricht oder Schulpsychologen. Obwohl dieses Personal nicht bei

der Personalausstattung der einzelnen Schule verbucht wurde, verbessert es deren Personalsituation.

- 3. Da die Oberhausener Lehrerberufe im Wesentlichen der Schülerzahlenentwicklung in der Stadt Oberhausen folgen und eine kommunale Prognose wahrscheinlich weiterhin nicht zur Verfügung steht: Welche aktuellsten verfügbaren Zahlen liegen der Landesregierung vor zu den landesweit für die nächsten zehn Jahre prognostizierten Abgängen aus dem Schuldienst in Vollzeitlehrerstellen, zum jeweils jährlichen landesweiten Lehrereinstellungsbedarf in Personen für diesen Zeitraum und dem aktuellen Anteil der Oberhausener Schülerschaft an der des Landes Nordrhein-Westfalen, jeweils differenziert nach Schulformen?**

Zu den voraussichtlichen Berufsaustritten und dem Einstellungsbedarf für die kommenden zehn Jahre wird auf die Antwort der Landesregierung auf die Kleine Anfrage 4655 des Abgeordneten Ralf Witzel, FDP, verwiesen (vgl. LT-Drs. 16/11859).

Der Anteil der Schülerinnen und Schüler der Stadt Oberhausen an allen Schülerinnen und Schülern in NRW, gegliedert nach Schulform, kann der nachstehenden Tabelle entnommen werden.

**Anteil der Schülerinnen und Schüler (Krfr. Stadt Oberhausen)
an den Schülerinnen und Schülern des Landes NRW nach
Schulform im Schuljahr 2015/16**

Schulform	Krfr. Stadt Oberhausen
Grundschule	1,1%
PRIMUS-Schule	-
Hauptschule	0,5%
Volksschule	-
Realschule	0,9%
Sekundarschule	-
Gemeinschaftsschule	-
Gesamtschule	1,8%
Gymnasium	0,9%
Freie Waldorfschule	-
Berufskolleg	1,0%
Förderschule	0,8%
Weiterbildungskolleg	1,1%

- 4. Wie viele Schulklassen jeweils sämtlicher Schulformen in Oberhausen überschreiten absolut und prozentual die Bandbreite des für die jeweilige Schulform festgelegten Klassenfrequenzrichtwertes zum Zeitpunkt der aktuellsten verfügbaren Datenerhebung?**

Die Klassenbildung wird an den Schulformen Grund-, Haupt-, Real-, Gesamt-, Sekundarschule, am Gymnasium sowie am Schulversuch Gemeinschaftsschule durch Bandbreiten geregelt. Die Zahl der Klassen, welche die jeweils gültige Bandbreite bei der Klassenbildung überschreiten, und deren Anteil an allen Klassen können der nachstehenden Tabelle entnommen werden.

Bandbreitenüberschreitungen an öffentlichen Schulen nach Schulformen

Schuljahr 2015/16

- Krfr. Stadt Oberhausen -

Schulform	Klassen	Anteil an allen Klassen
Grundschule	7	2,3%
Hauptschule	0	0,0%
Realschule	25	31,3%
Gesamtschule	22	15,2%
Gymnasium	19	16,4%

Es ist jedoch zu berücksichtigen, dass Überschreitungen der Bandbreiten im Rahmen der §§ 6 und 6a der Verordnung zur Ausführung des § 93 Abs. 2 Schulgesetz im Umfang von je nach Schulform bis zu fünf Schülerinnen und Schülern zulässig sind.

5. Wie viele Oberhausener Klassen jeweils sämtlicher Schulformen in Oberhausen sind absolut und prozentual nach den zuletzt vorliegenden aktuellsten Daten von 30 oder mehr Schülern besucht worden?

Die Zahl der Oberhausener Klassen, die im Schuljahr 2015/16 von 30 oder mehr Schülerinnen und Schülern besucht wurden, und deren Anteil an allen Klassen, gegliedert nach Schulform, können der nachstehenden Tabelle entnommen werden.

Klassen mit mindestens 30 Schülerinnen und Schülern an öffentlichen Schulen nach Schulformen im Schuljahr 2015/16

- Krfr. Stadt Oberhausen -

Schulform	Klassen	Anteil an allen Klassen
Grundschule	7	2,3%
Hauptschule	0	0,0%
Realschule	36	45,0%
Gesamtschule	41	28,3%
Gymnasium	25	21,6%
Förderschule G/H	0	0,0%
Berufskolleg	16	5,9%
Gesamtergebnis	125	12,6%

Stellenbedarf, Personalausstattung und durchschnittliches Alter der Lehrkräfte an öffentlichen Schulen

Krfr. Stadt Oberhausen

Schulform	Schule	Stand: 19.5.2016				Stand: 15.10.2015
		Grund- und Ausgleichs- bedarf	Unterrichts- mehrbedarf	insgesamt	Personal- ausstattung	durchschnitt- liches Alter
		1	2	3	4	5
Grundschule	Oberhausen, GG Adolf-Feld-Schule	11,10	3,17	14,27	15,13	39,4
	Oberhausen, GG Alsfeldschule	8,63	3,18	11,81	11,72	44,8
	Oberhausen, GG am Froschenteich	10,11	1,32	11,43	11,70	46,2
	Oberhausen, GG Am Siedlerweg	10,51	6,80	17,31	17,25	43,5
	Oberhausen, GG an der Stiftstraße	13,17	2,32	15,49	14,45	45,6
	Oberhausen, GG Bismarckschule	9,56	1,24	10,80	12,16	44,6
	Oberhausen, GG Brüder-Grimm	13,28	9,03	22,30	20,34	37,2
	Oberhausen, GG Concordia	10,52	4,13	14,65	18,32	36,8
	Oberhausen, GG Erich Kästner	8,35	1,56	9,91	9,84	40,1
	Oberhausen, GG Falkenstein	8,22	5,04	13,27	11,94	44,1
	Oberhausen, GG Hartmann	9,56	0,95	10,51	9,30	46,4
	Oberhausen, GG Havensteinschule	6,48	2,94	9,43	10,33	41,3
	Oberhausen, GG Hirschkamp	13,85	2,89	16,74	13,90	39,4
	Oberhausen, GG Jacobischule	10,01	3,03	13,04	12,44	45,1
	Oberhausen, GG Kastell	7,14	2,90	10,04	10,61	44,8
	Oberhausen, GG König	6,09	1,93	8,02	9,77	49,3
	Oberhausen, GG Landwehr	12,06	2,27	14,33	12,35	41,2
	Oberhausen, GG Melanchthon	9,74	1,30	11,04	10,01	40,3
	Oberhausen, GG Osterfelder-Heide	5,63	2,16	7,79	8,39	49,4
	Oberhausen, GG Robert-Koch-Schule	15,05	3,59	18,64	17,56	43,4
	Oberhausen, GG Rolandschule	7,18	2,80	9,98	10,41	45,1
	Oberhausen, GG Schmachendorf	7,44	1,76	9,20	10,01	41,7
	Oberhausen, GG Schwarze Heide	10,26	4,14	14,40	15,22	40,8
	Oberhausen, GG Steinbrinkschule	10,93	5,99	16,92	14,62	36,0
	Oberhausen, GG Wunderschule	13,03	6,27	19,30	20,34	43,0
	Oberhausen, KG Dunkelschlag	8,68	0,94	9,62	9,90	46,7
	Oberhausen, KG Luisen	9,10	1,02	10,12	9,76	43,3
	Oberhausen, KG Marienschule	5,66	2,45	8,11	7,90	40,3
	Oberhausen, KG Overbergschule	8,05	2,35	10,39	10,49	41,1
	Oberhausen, KG Postwegschule	11,20	1,30	12,50	11,15	39,8
Oberhausen, KG Ruhr	11,32	4,41	15,73	15,88	43,4	
Oberhausen, KG St.-Martin	4,62	1,30	5,92	5,55	35,6	
Oberhausen, GG (Verb.) Buschhausen	11,63	2,27	13,90	12,56	45,4	
Hauptschule	Oberhausen, GH Albert-Schweitzer-Schule	12,51	10,20	22,72	29,25	54,5
	Oberhausen, GH Alstaden	9,67	4,01	13,68	19,45	51,6
	Oberhausen, KH St.Michael-Schule	7,54	2,83	10,37	15,56	54,7
Realschule	Oberhausen, RS Anne-Frank	41,33	6,18	47,51	44,87	47,1
	Oberhausen, RS Friedrich-Ebert-Schule	36,81	4,01	40,82	40,63	47,6
	Oberhausen, RS Theodor-Heuss	32,45	2,53	34,97	35,24	44,9
Gesamtschule	Oberhausen, GE Fasia-Jansen-Gesamtschule	73,81	20,01	93,82	91,06	45,7
	Oberhausen, GE Heinrich-Böll	78,51	15,21	93,71	91,98	45,7
	Oberhausen, GE Osterfeld	90,85	27,52	118,37	120,42	43,8
	Oberhausen, GE Weierheide	60,56	8,68	69,24	72,76	43,0
Gymnasium	Oberhausen, Gym Bertha-von-Suttner	64,04	3,07	67,11	67,96	45,7
	Oberhausen, Gym Elsa-Brändström	54,78	8,62	63,40	63,80	44,9
	Oberhausen, Gym Freiherr-vom-Stein	58,23	3,69	61,92	64,89	43,2
	Oberhausen, Gym Heinrich-Heine	51,31	6,42	57,73	57,43	42,1
	Oberhausen, Gym Sophie-Scholl	73,68	2,78	76,46	79,56	43,2
Förderschule	Oberhausen, FÖ GG Schillerschule	35,14	10,42	45,56	48,69	49,2
	Oberhausen, FÖ KM LVR-Chr.-Schlingensief	26,43	8,21	34,64	33,43	40,3
	Oberhausen, FÖ LE ES Hagedornstraße	43,68	2,35	46,03	49,95	43,4
Weiterbildungskolleg	Oberhausen, WBK KOL Niederrhein	21,30	0,00	21,30	25,36	47,2
Berufskolleg	Oberhausen, BK Hans-Böckler-Berufskolleg	68,01	1,00	69,01	70,96	47,2
	Oberhausen, BK Hans-Sachs	89,14	4,00	93,14	89,59	48,6
	Oberhausen, BK Käthe-Kollwitz	64,72	4,00	68,72	66,30	47,8